****

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**муниципальное казенное учреждение**

**«Администрация муниципального образования**

**«Заларинский район»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. р.п. Залари № \_\_\_\_

Об утверждении муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Заларинский район» на 2019-2021 годы»

В целях содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Заларинского района, руководствуясь ст.ст. 16, 52, 53 Федерального закона от 6.10.2003 г. № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.07.2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Заларинский район» от 10.11.2015 г. № 653 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Заларинский район», статьями 22, 46 Устава муниципального образования «Заларинский район, администрация муниципального образования «Заларинский район»

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Заларинский район» на 2019-2021 годы» (Приложение № 1).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 года, подлежит официальному опубликованию в информационном листке «Мэрия» и размещению на официальном сайте муниципального образования «Заларинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела экономического анализа и прогнозирования администрации муниципального образования «Заларинский район» Галееву О.С.

Глава администрации

муниципального образования

«Заларинский район» В.В. Самойлович

Исполнитель:

Дроздова Н.М. - главный специалист отдела экономического анализа и прогнозирования т. 2-12-61

**Приложение № 1**

**к постановлению администрации**

**муниципального образования**

**«Заларинский район»**

**от «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 №\_\_\_\_**

**Программа  
"Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства  
в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2019-2021 годы»  
 Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2019 – 2021 г» |
| Правовые основания для разработки программы | 1. Федеральный закон от 6.10.2003 г. № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 2. Федеральный закон от 11.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».   3. Устав муниципального образования «Заларинский район».  4. Постановление Администрации муниципального образования «Заларинский район» от 10.11.2015 г. № 653 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Заларинский район». |
| Заказчик - координатор программа | Муниципальное казенное учреждение «Администрация муниципального образования «Заларинский район» (далее - Администрация МО «Заларинский район») |
| Исполнители программы (соисполнители) | Отдел экономического анализа и прогнозирования администрации МО «Заларинский район». |
| Цель программы | Создание условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Заларинский район» |
| Задачи программы | * Создание условий для повышения предпринимательской активности, в первую очередь в отраслях перерабатывающей промышленности, а также в сфере услуг; * Финансовая поддержка предпринимательской активности, в первую очередь в отраслях перерабатывающей промышленности, а также в сфере услуг; * Поддержка на территории Заларинского района инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. |
| Целевые показатели (индикаторы) | * Объем налоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Заларинский район» от субъектов малого и среднего предпринимательства; * Количество выданных займов микрофинансовой организацией; * Выручка от производства товаров и услуг субъектами малого и среднего предпринимательства; * Количество предприятий малого и среднего предпринимательства; * Количество проевденных консультаий. |
| Сроки реализации программы | 2019-2021 годы |
| Перечень подпрограмм | Нет |
| Объемы и источники финансирования | Общий объем финансирования программы - 15 тыс.руб. в том числе по источникам финансирования:   * предпологаемые средства бюджета муниципального образования «Заларинский район» в размере 15 тыс. руб., в том числе по годам:   2019 г. – 5 тыс. руб.  2020 г. – 5 тыс. руб.  2021 г. – 5 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | * Увеличение количества субъектов малого исреднего предпринимательства; * Увеличение объема налоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Заларинский район» от субъектов малого и среднего предпринимательства от общего объема налоговых поступлений до 16 % на 01.01.2022 г.; * Формирование правовой среды и механизмов, обеспечивающих защиту имущественных и других прав субъектов малого и среднего предпринимательства, устранение административных барьеров; * Изменение отраслевой структуры малого и среднего предпринимательства в сторону увеличения производства сельхоз продукции до 15% на 01.01.2022 г.; * Увеличение выручки от производства товаров и услуг субъектами малого и среднего предпринимательства до 25% на 01.01.2022 г. |

1. **Характеристика проблемы**

**и обоснование необходимости разработки программа**

В последнее время малое и среднее предпринимательство становится сферой экономической деятельности, способной при должной государственной и муниципальной поддержке обеспечить быстрый и значительный социально-экономический эффект: решение проблем занятости, снижение социальной напряженности, привлечение инвестиций в экономику, увеличение налоговых отчислений.

В муниципальном образовании «Заларинский район» сфера малого бизнеса представлена 542 субъектами, в том числе 52 малыми предприятиями. Малый бизнес осуществляет свою деятельность практически во всех отраслях экономики района. Однако размещение внутри сфер деятельности очень неравномерно. Более высокими темпами развивается предпринимательство в потребительской сфере. В ней сосредоточено около 61,1% субъектов малого и среднего предпринимательства, в то время как на сферу сельскохозяйственного производства приходится около 23%, на сферу промышленного производства - немногим более 3 процентов.

В районе на долю малых приходится около 13% выручки от реализации товаров, работ и услуг и около 2115 рабочих мест (данные за 9 месяцев 2018 г.).

Малый сектор бизнеса уже выполняет свою социально – экономическую роль. С его помощью решаются ключевые проблемы экономики: количественно насыщен рынок продовольственных и промышленных товаров, развивается свободная конкуренция в сфере торговли, услуг, промышленного производства. Созданы определенные (начальные) условия для самореализации в бизнесе наиболее активной части населения.

 Торговля и общественное питание – достаточно традиционная отрасль для малых форм хозяйствования. Она не требует значительных затрат, обеспечивает быструю отдачу от вложений, и этим стала довольно привлекательной для малого и среднего предпринимательства. Наибольший удельный вес численности работников малых предприятий в общей среднесписочной численности занимают работники торговли и общественного питания (33%) и работники сельхозпредприятий (23,7%). Следующей по распространенности отраслью среди субъектов малого и среднего бизнеса являются сельское хозяйство.

Вместе с тем, следует отметить, что реальный экономический потенциал малого и среднего предпринимательства далеко не исчерпан, его необходимо вовлечь в хозяйственный оборот района, а для этого надо решить немало проблем, пока еще имеющихся в сфере малого бизнеса.

Хотя отмечаются положительные тенденции развития малого и среднего предпринимательства в МО «Заларинский район», проблемы, препятствующие развитию бизнеса, остаются.

Основной проблемой является недостаток как собственных, так и заемных финансовых средств для расширения деятельности. Основная часть предпринимателей не пользуется кредитными и заемными средствами, прежде всего из-за отсутствия у малых предприятий необходимого обеспечения и кредитных историй. Отсутствие залогового обеспечения, высокие процентные ставки по кредитам, и как результат – недоступность банковских кредитных ресурсов, являются тормозом для развития малого бизнеса. Традиционно коммерческие банки считают малый бизнес достаточно трудоемким в обслуживании, высоко рискованным и относительно низко доходным.

Многие предприниматели для принятия управленческих и коммерческих решений нуждаются в информации о различных аспектах ведения бизнеса.

Остается слабо востребованным высокий научный потенциал территории, поэтому необходимо систематизировать работу по инновационным направлениям малого и среднего бизнеса.

Принятие обоснованных решений по вопросам создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства муниципального образования затрудняется из-за отсутствия достоверной оперативной экономико-статистической информации о его состоянии.

Все перечисленные проблемы требуют программного решения, консолидирующего ресурсы и координирующего усилия предпринимателей и их объединений с действиями органов местного самоуправления.

Реализацией мер по содействию развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования требует комплексного и последовательного подхода, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий Программы по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса контроля.

Программа разработана на основе анализа современного состояния предпринимательства в МО «Заларинский район», определяет приоритеты развития предпринимательства, направления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления, конкретные мероприятия по содействию развитию предпринимательства, направлена на достижение целей и задач развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

**II. Основные цели и задачи программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых показателей**

Первоочередными задачами, стоящими перед муниципальной властью Заларинского района являются: Создание условий для повышения предпринимательской активности, в первую очередь в отраслях перерабатывающей промышленности, а также в сфере услуг; Финансовая поддержка предпринимательской активности, в первую очередь в отраслях перерабатывающей промышленности, а также в сфере услуг; Поддержка на территории Заларинского района инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

Целью программы является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Заларинский район».

Для достижения цели Программы, обеспечения результатов ее реализации, а также исходя из объективных потребностей малого и среднего предпринимательства Заларинского района необходимо решение следующих задач по основным направлениям:

1. Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) и поддержка в области повышения квалификации кадров:

- создание благоприятных условий для устойчивой деятельности малых и средних предприятий, преодолении административных барьеров на пути развития малого и среднего предпринимательства;

- создание новых рабочих мест, обеспечении импортозамещения, создании условий для экономического роста;

- адресно методическая, информационная, консультационная, учебно-образовательная и юридическая поддержка, субъектов малого и среднего предпринимательства;

- концентрации ресурсов и оптимизации их использования при развитии инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

1. Финансовая поддержка СМСП:

- выдача микрокредитов субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории Заларинского района;

- проведение муниципальных закупок для субъектов малого и среднего предпринимательства.

1. Повышение эффективности использования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства:

- укрепление социального статуса, повышении престижа предпринимателей, расширении информационного поля для малого и среднего предпринимательства;

- актуальной задачей является защита прав и законных интересов предпринимателей.

Достижение цели и реализации задач Программы осуществляется путем выполнения мероприятий, предусмотренных в приложении к Программе.

**III. Сроки реализации Программы.**

Реализация настоящей Программы рассчитана на 2019-2021 годы (приложение к Программе):

2019 г – 5000 рублей;

2020 г. – 5000 рублей;

2021 г. – 5000 рублей.

**IV. Обоснование ресурсного обеспечения программы**

Общий объем финансирования Программы составляет 15 тыс. рублей.

Объем средств бюджета муниципального образования «Заларинский район», направляемых на реализацию программы, составляет 15,0 тыс. рублей. Распределение средств бюджета муниципального образования «Заларинский район», выделяемых на реализацию мероприятий программы, приведено в приложении N 1.

Средства на реализацию программы ежегодно корректируются и предусматриваются в местном бюджете на очередной финансовый год.

**V. Механизм реализации программы, включающий в себя механизм управления программой и механизм взаимодействия заказчика - координатора программы с исполнителями и соисполнителями программы**

Управление реализацией программы осуществляет отдел экономического анализа и прогнозирования администрации МО «Заларинский район».

Механизм реализации программы опирается на правовую базу, основанную на положениях действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, МО «Заларинский район» и представляет собой скоординированную по срокам систему, обеспечивающую достижение намеченных результатов. В основу организации выполнения Программы положен принцип открытости, который обеспечивает широкие возможности для участия всех заинтересованных юридических и физических лиц.

Мониторинг реализации программы ведется на основании составления отделом экономического анализа и прогнозирования администрации МО «Заларинский район» ежеквартального отчета о развитии СМСП на территории Заларинского района.

Общественно-экономическая эффективность Программы определяется ежегодно в 1 квартале года, следующего за отчетным, путем соотношения величин достигнутого и планируемого.

Ежегодно по итогам реализации Программы отделом экономического анализа и прогнозирования администрации МО «Заларинский район» формируются годовые отчеты о реализации программных мероприятий.

**VI. Оценка социально-экономической эффективности программы**

Результат реализации Программы оценивается общественной эффективностью: отношение индикаторов целей Программы к показателям непосредственных результатов реализации программных мероприятий.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование  целевого  показателя  (индикатора) | Единица  измерения | Значение целевого показателя (индикатора) | | | | | Эффективность |
| до  реализа-ции  Программы | в результате реализации  Программы | в том числе по годам: | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | Увеличение количества субъектов малого и среднего предприниматенльства | количество | 2128 | 2146 | 486 | 501 | 525 | 39 |
| 2 | Увеличение объема налоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Заларинский район» от субъектов малого и среднего предпринимательства от общего объема налоговых поступлений на 0,9% на 01.01.2021 г. | % | 15,9 | 16,8 | 16,2 | 16,5 | 16,8 | 0,9 |
| 3 | Изменение отраслевой структуры малого и среднего предпринимательства в сторону увеличения производства сельхоз продукции на 15% на 01.01.2021 г. | % | В отраслевой структуре 10,8% - производства сельхоз продукции | 15,0 | 11,8 | 13,8 | 15,0 | 15,0 |
| 4 | Увеличение выручки от производства товаров и услуг субъектами малого и среднего предпринимательства на 25,0% на 01.01.2021г. | % | 18,6 – доля выручки в общем объеме | 25,0 | 19,7 | 22,4 | 25,0 | 25,0 |

Текущее управление реализацией программы осуществляется отделом экономического анализа и прогнозирования администрации МО «Заларинский район».

Оценка эффективности реализации программы основывается на количественной оценке показателей затрат и целевых индикаторов и показателей результативности Программы и определяется как соотношение достигнутых и планируемых результатов, а также достигнутых результатов к потраченным ресурсам (расходам).

В результате, ожидаемый вклад СМСП в экономику Заларинского района к 2022 году прогнозируется на уровне 25 %.

Начальник отдела экономического анализа

и прогнозирования О.С. Галеева

Приложение № 1

к муниципальной программе «Поддержка и

развитие малого и среднего предпринимательства

в муниципальном образовании «Заларинский район»

на 2015-2017 годы»



Начальник отдела экономического анализа

и прогнозирования О.С. Галеева